

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovo@abv.bg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДФП № 83520/ 20.07.2018 г., е-MS код: ROBG-417

ПРОТОКОЛ № 2

от заседание на комисията, назначена със **Заповед № 016/22.01.2019 г.** на Заместник кмета на Община Ценово (съгласно **Заповед № 071 от 25.02.2016 г.** на Кмета на Община Ценово) със задача да разгледа и оцени получените оферти за участие в **обществената поръчка чрез публично състезание по реда на ЗОП с предмет: “Разработване на 1 обща стратегия за по-добра координация и ефективна реакция на съвместно трансгранично партньорство между Община Ценово, Комуна Хотареле и Комуна Гряка”.**

Днес, 12.02.2019 г., на основание Раздел VIII - Действия на комисията при разглеждане на оферти и заявления за участие, издадени на хартиен носител от ППЗОП, Комисията, назначена със **Заповед № 016/22.01.2019 г. на Заместник кмета на Община Ценово**, се събра на поредно заседание комисия в състав:

Председател: Красимира Атанасова Божинова - Нач. отдел "ОССОД"

Членове : 1. Снежинка Дамянова Монева – Гл. специалист «ГЗ и МОП»
2. Елена Емилиянова Русева - Юрист

Комисията пристъпи към изпълнение на задълженията си съгласно горепосочената заповед. Комисията взе единодушно решение, да продължи работата си в две стъпки:

- Разглеждане на допълнително представените документи от участниците;
- Разглеждане и оценка на техническите предложения на допуснатите участници.

I. ЕТАП.

Разглеждане на допълнително представените документи относно съответствието на участниците с изискванията към личното състояние и критериите за подбор и допускане до разглеждане на представените технически предложения.

1. С Протокол № 1/ 01.02.2019 г., комисията е изисквала от **Участник № 2 – „ФРИБУЛ“ ООД**, да представи:

Нов ЕЕДОП на участника, в който:

- Отново да се положат квалифицирани електронни подписи на съответните задължени лица с цел установяване на валидността им;
- Полето на Част II: Информация за икономическия оператор, Раздел В: ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ИЗПОЛЗВАНЕТО НА КАПАЦИТЕТА НА ДРУГИ СУБЕКТИ да бъде коректно попълнено спрямо офертата на участника;
- Да се декларира специфичния оборот на участника съобразно изискванията на настоящата процедура в Част IV: Критерии за подбор, буква Б: икономически и финансови способности, т. 2а) от ЕЕДОП с оглед преценка за съответствие с поставения критерий за подбор;
- Да се допълни полето от Част IV: Критерии за подбор, буква В: технически и професионални способности относно специфичния опит на Ключов експерт 1 – Координатор

В законовоопределения срок (чл. 54, ал. 9 от ППЗОП) участникът е представил:
Допълнителни документи, вх. 519/08.02.2019 г., съдържащи:

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovo@abv.bg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДБФП № 83520/ 20.07.2018 г., е-MS код: ROBG-417

1. Придружително писмо с изх.№ 1042/05.02.2019 г.;
2. Електронен носител, съдържащ еЕЕДОП на „ФРИБУЛ“ ООД;

Комисията извърши преглед на ЕЕДОП на участника, за да установи дали той е попълнил надлежно декларацията спрямо изискванията ѝ в Протокол №1. За да се увери в достоверността на положените електронни подписи, комисията извърши справка чрез услугата „проверка на е-документи“ на сайта на доставчика на електронни подписи „B-trust“. Проверката потвърди тяхната валидност, видно от приложение към протокола.

След продължилия преглед на ЕЕДОП комисията констатира, че участникът е попълнил коректно Част II: Информация за икономическия оператор, Раздел В: ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ИЗПОЛЗВАНЕТО НА КАПАЦИТЕТА НА ДРУГИ СУБЕКТИ.

Комисията констатира, че за да покаже съответствие с поставения критерий за подбор „Икономическо и финансово състояние“, участникът е попълнил коректно Част IV: Критерии за подбор, буква Б: икономически и финансови способности, т. 2а) от ЕЕДОП със следните данни: „година 2015 оборот:17800лв. година: 2016 оборот:18500 лв година: 2017 оборот: 19700 лв“. Така декларираното комисията приема за относимо към изискванията на възложителя.

Комисията продължи с анализа на ЕЕДОП, за да установи дали участникът е съобразил и следващата ѝ бележка в Протокол №1, а именно: „*Да се допълни полето от Част IV: Критерии за подбор, буква В: технически и професионални способности относно специфичния опит на Ключов експерт 1 – Координатор*“. Помощният орган на възложителя установи, че в новопредставения ЕЕДОП участникът е представил данни за друго лице, с което да покрие изискванията поставени от възложителя за Ключов експерт 1 – „Координатор“, а именно: Висше образование с минимална образователна степен „бакалавър“, „магистър“ или еквивалент в някоя от следните области: икономически науки, технически науки, управление и администрация, политически науки, съгласно Класификатор на областите на висше образование и професионалните направления, утвърден с ПМС № 125 от 2002 г., или в области, еквивалентни на посочените; - Специфичен опит – участие в или координиране на поне 1 консултантски екип или като експерт в поне 1 изпълнен проект. Участникът е декларирал следното: „**Инж. И. И. Ключов експерт 1 “Координатор” Образование (степен, специалност, година на дипломиране, № на диплома, учебно заведение) Висше магистър инженер Специалност: Ел. системи и мрежи; Диплома за висше образование магистърска степен от 2001г.; № диплома 021400; Технически университет гр. Варна Професионална квалификация/ проектантска правоспособност (година на придобиване, № на издадения документ, издател) Професионална квалификация направление: Електроинженер Удостоверение за ППП № 11476 Професионален опит в областта на (месторабота, период, длъжност, основни функции) От 15.11.2001г. до момента в "ЕСО ЕАД МЕР" - гр. Варна – Специалист инвестиции и картотека, сектор техническо проучване проектиране и картотека Проектант на свободна практика, притежаващ Удостоверение за ППП № 11476 от 2007 година и до този момент, съгласно представените в РК на КИИ годишни анкетни карти, не е прекъсвал дейността си като проектант. Проектант по част "Електрическа" Много мащабни проекти в периода от 2007г. до сега - опит в изпитването на проекти по част Електрическа Специфичен опит: - Експерт в изработването на ОУПО Суворово“**. Така декларираното, комисията приема за съответстващо на изискванията поставени към критерия за подбор.

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovo@abv.bg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДФП № 83520/ 20.07.2018 г., е-MS код: ROBG-417

Помощният орган към възложителя констатира, че новопредставения ЕЕДОП напълно отговаря на изискванията на обществената поръчка и е съобразен с насоките дадени от комисията в Протокол №1.

На основание извършените констатации, комисията взе следното решение:

РЕШЕНИЕ №1:

Допуска Участник № 2: „ФРИБУЛ“ ООД до разглеждане на представеното Техническо предложение предвид обстоятелството, че са представени всички необходими документи и участникът отговаря напълно на изискванията към лично състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя.

Съответствието с изискванията на възложителя и установените критерии за подбор се явяват мотив на комисията да допусне участника до последващо участие.

С Протокол № 1/ 01.02.2019 г., комисията е изисквала от Участник № 3 – „ИНТЕР КОНСУЛТ НОВА“ ООД, да представи:

Нов ЕЕДОП на участника, в който:

- Полето на Част II: Информация за икономическия оператор, Раздел В: ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ИЗПОЛЗВАНЕТО НА КАПАЦИТЕТА НА ДРУГИ СУБЕКТИ да бъде коректно попълнено спрямо офертата на участника;
- Да се декларира специфичния оборот на участника съобразно изискванията на настоящата процедура в Част IV: Критерии за подбор, буква Б: икономически и финансови способности, т. 2а) от ЕЕДОП с оглед преценка за съответствие с поставения критерий за подбор;
- Да се попълни Част VI Заключителни положения

В законовоопределения срок (чл. 54, ал. 9 от ППЗОП) участникът е представил:

Допълнителни документи, вх. 480/06.02.2019 г., съдържащи:

1. Придружително писмо с изх.№ В-2-06/05.02.2019 г.;
2. Електронен носител, съдържащ еЕЕДОП на „ИНТЕР КОНСУЛТ НОВА“ ООД;

Комисията при започналия анализ на новопредставения ЕЕДОП на участника, констатира, че участникът е попълнил коректно Част II: Информация за икономическия оператор, Раздел В: ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ИЗПОЛЗВАНЕТО НА КАПАЦИТЕТА НА ДРУГИ СУБЕКТИ, съгласно указанията ѝ в Протокол №1.

На следващо място помощният орган към възложителя извърши проверка дали участникът е представил, на надлежното място в ЕЕДОП, информация за специфичния оборот в сферата на поръчката. В Част IV: Критерии за подбор, буква Б: икономически и финансови способности, т. 2а) от ЕЕДОП участникът е декларирал следното: „година: 2015 оборот: 148 990 лв. година: 2016 оборот: 16 500 лв. година: 2017 оборот: 35 200 лв.“. Видно от декларираното, комисията заключи, че участникът отговаря на изискванията на възложителя, поставени към критерий за подбор „Икономическо и финансово състояние“.

При анализа на ЕЕДОП комисията установи, че за критерий „Технически и професионални способности“ по отношение на опита, участникът е декларирал две нови дейности, а именно: „Консултантска услуга по разработване и внедряване на Системи за управление и провеждане на съпътстващо обучение“ 18.12.2014 - 30.11.2015“; „Разработване



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ЦЕНОВО

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovo@abv.bg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДФП № 83520/ 20.07.2018 г., е-MS код: ROBG-417

и внедряване на интегрирана система за управление (ИСУ) съгласно изискванията на международните стандарти за управление на качеството EN ISO 9001:2008 и за управление на информационната сигурност ISO/IEC 27001:2013“, в изпълнение на проект „Агенция по вписванията – модерна, гъвкава и надеждна администрация“, договор № 13-31-27/30.04.2014 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Бюджетна линия BG051PO002 /13/ 3.1-08. Дейности: - анализ на текущото състояние; - изготвяне на документацията по ИСУ (Наръчник, процедури, политики, записи и формуляри); - провеждане на вътрешен одит и подготовка за сертификация.“. Комисията приема декларираните дейности за относими към изискванията на критериите за подбор.

С направената констатация от комисията в Протокол №1, а именно: „Информацията посочена в ЕЕДОП на лицето А.А. по отношение на критериите за подбор следва да бъде инкорпорирана в ЕЕДОП на участника.“, участникът се е съобразил като е посочил пълната информация за този експерт в новопредсказания ЕЕДОП.

С продължилия преглед помощният орган констатира, че участникът се е съобразил с указанията за попълване на Част VI „Заклучителни положения“, като е попълнил коректно информацията съдържаща се там.

Помощният орган към възложителя констатира, че новопредсказания ЕЕДОП напълно отговаря на изискванията на обществената поръчка и е съобразен с насоките дадени от комисията в Протокол №1.

На основание извършените констатации, комисията взе следното

РЕШЕНИЕ №2:

Допуска Участник № 3: „ИНТЕР КОНСУЛТ НОВА“ ООД до разглеждане на представеното Техническо предложение предвид обстоятелството, че са представени всички необходими документи и участникът отговаря напълно на изискванията към лично състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя.

Съответствието с изискванията на възложителя и установените критерии за подбор се явяват мотив на комисията да допусне участника до последващо участие.

II. ЕТАП.

Разглеждане на техническите предложения на допуснатите участници и проверка за тяхното съответствие с предварително обявените условия.

На основание чл.56, ал.2 от ППЗОП, Комисията пристъпи към разглеждане на техническите предложения на допуснатите участници и проверка за тяхното съответствие с предварително обявените условия, както следва:

Комисията се съобрази със следното: Съгласно Документацията за обществена поръчка, участниците следва да представят Техническо предложение, включващо:

- Документ за упълномощаване, когато лицето, което подава офертата, не е законният представител на участника – с нотариална заверка на подписите;
- Предложение за изпълнение на поръчката – в оригинал по Образец №3.

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovo@abv.bg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДФП № 83520/ 20.07.2018 г., е-MS код: ROBG-417

Към Предложението си за изпълнение на поръчката всеки от участниците следва да представи Обяснителна записка.

Съдържанието на Обяснителната записка следва да бъде в съответствие с изискванията, посочени в Техническата спецификация и условията на процедурата.

1. По отношение Техническото предложение на участника „Институт за управление на програми и проекти“ ООД, Комисията установи следното:

• **Относно наличността на представените документи:**

Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи в частта, касаеща съдържанието на Техническото предложение, а именно: Образец №3 „Предложение за изпълнение на поръчката“ с приложената към него Обяснителна записка.

• **Относно редовността на предоставеното „Предложение за изпълнение на поръчката“ /Образец №3/:**

Представеното от участника предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя. Участникът е декларирал срок за изпълнение 4 (четири) месеца от получаването на Възлагателно писмо.

• **Относно представената от участника Обяснителна записка:**

Комисията извърши обстоен преглед на представената от участника Обяснителна записка и установи по отношение на съдържанието на документа следното:

Обяснителната записка на участника започва с въведението, където е направено представяне на участника, обобщена информация за проекта на общината, посочване на дейности, предвидени за изпълнение.

Следващият раздел е озаглавен Пълно и детайлно описание на организация и изпълнението на договора. На първо място са представени подходът и концепцията за изпълнение на предмета на поръчката и основни принципи и правила предвидени за приложение. като участникът е отчетел необходимостта от ежедневни целенасочени дейности за цялостното управление и отчитане на поетия ангажимент, според предвидените изисквания в техническата спецификация и неговото предложение за изпълнение, а също така и непрекъснатата и системна съгласувателна дейност със заинтересованите страни. Участникът предвижда спазването редица правила, свързани с начина на комуникация между експертите, йерархичните връзки, структура на организация на дейностите и контрол на извършваните дейности, за да се постигне по-високо качество на изпълнението. Концепцията, която участникът предвижда за прилагане, е изградена върху редица основни приоритети, като внимателно планиране в началната фаза на реализацията на всяко едно направление от дейности, надграждане върху съществуващия опит, непрекъснат диалог и партньорство, създаване на капацитет за устойчивост. Участникът е направил изброяване на очакваните резултати от изпълнението на настоящата обществена поръчка, според неговото собствено виждане.

Съгласно изискванията на техническата спецификация към Документацията за участие участникът е описал отделните етапи на изпълнение на поръчката, като са обхванати всички дейности за всеки един от етапите, необходими за изпълнението ѝ. За всяка една от дейностите са посочили нейното наименование, както и описание на действията и поддейностите, които ще извърши по повод на изпълнението на дейността.

Етапите и дейностите по тях обхващат цялостното изпълнение на договора, включително и подготвителните дейности, дейностите по изработване на документите, заключителни дейности по приключване и предаване на същите, както и последващи дейности. С цел

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovo@abv.bg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДФП № 83520/ 20.07.2018 г., е-MS код: ROBG-417

онагледяване на логическата последователност на поръчката участникът условно е групирал всички дейности в основни направления. В рамките на цялостното изпълнение се предвиждат три основни етапа – Подготвителен, етап, същински етап и заключителен етап. По време на Подготвителния етап за изпълнение на направлението по предварителна организация и набавяне на необходимата информация. По време на Същинския етап за изпълнение на участникът ще изпълнява основните си задължения, произтичащи от изискванията на техническата спецификация към Документацията за участие. Тук се включва анализиране и обработка на събраната изходна информация, предоставената в хода на изпълнение информация и изготвяне на продуктите по договора. Заключителният етап за изпълнение на дейностите е обвързан с предаване на резултатите на Възложителя. Представено е подробно описание касаещо изпълнението на всяка отделна дейност, както и посочване на конкретни резултати, които се предвижда да бъдат постигнати. За всяка една от дейностите е налично детайлно описание на експертния ресурс за изпълнение на дейността и отговорности на всеки един от експертите. Комисията счита, че така представеното описание на раздела включва всички нормативно определени дейности, дейностите определени от правилата на финансиращия орган, както и предвидените в спецификацията такива за цялостното изпълнение на поръчката, включително и допълнителни такива, предвидени от участника, което привежда описанието в пълно съответствие със зададените задължителни елементи, съгласно техническите спецификации.

Изложението продължава с описанието на относими нормативни и ненормативни актове и правила и мерки свързани със спазването им. С цел гарантиране правилното и навременното прилагане и спазване на гореописаната уредба, участникът предвижда редица мерки, съдържащи определени дейности по изпълнението, конкретно ангажираните експерти и очаквания ефект от конкретната мярка за всяка една, от които е налично следното съдържание, като елемент от задължителната част на обяснителната записка: същност, обхват и наименование на мярката, конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява, очакваният ефект от конкретната мярка.

Следващият раздел е озаглавен *Описание на вътрешно фирмената организация с оглед наличните човешки и технически ресурси* и съдържа информацията относно обосновка за избора на компетентни ключови експерти, от съществено значение за правилното изпълнение на заложените дейности, индивидуализиране по длъжност на всеки един от експертите, посочване на техните преки задължения и ангажименти в обсега на цялостното изпълнение, а също така и по отделните дейности и етапи на изпълнението. Участникът е предвидил участието на шест основни експерта, включващи ръководител екип. Направено е подробно изложение относно техническите ресурси, с които ще разполага участникът по време на изпълнение на предмета на поръчката, включващи Финансови ресурси, Офис, технологично оборудване, включително софтуер, Транспортни средства, Ноу-хау и добри практики при изпълнението на подобни договори, ведно с обосновки за необходимостта от прилагането им.

На следващото място са представени мерки за обезпечаване на присъствието на експертите на необходимото място и време за изпълнение на техните задължения, като за всяка от мерките следва да е посочено същност и обхват, както и очакван ефект от приложението, дейностите, които ще се изпълняват по конкретната мярка, отговорният за това експерт/и, конкретните им задължения по изпълнение. Изложението съдържа цялата информация, изискуема от Възложителя като задължителен елемент. Участникът е описал система за

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovo@abv.bg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДФП № 83520/ 20.07.2018 г., е-MS код: ROBG-417

взаимозаменяемост и обезпечаване на присъствието на експертите във всички необходими места и във всички необходими моменти, която дава информация за наличие на адекватна и бърза комуникация, недопускаща неизпълнение или забавяне на конкретни задължения на експертите. Схематично е показана система за вътрешна комуникация и координация вътре в екипа. Описанието на раздела приключва с изложението относно системата за комуникацията с Възложителя при изпълнение на поръчката, която се предвижда да се осъществява по няколко основни направления, подробно аргументирани от участника.

Контрол на качество и мерки за контрол с цел осигуряване на качеството на изпълнение, заложен в техническите спецификации – участникът на първо място предвижда осъществяване на вътрешен контрол при управление на договора, който се базира на система за управление на качеството на изпълнението, прилагане на стандарт за управление на качество, като и двата партньора в обединението са сертифицирани по този стандарт. На второ място се предвижда прилагането на система за вътрешен контрол на качеството, която обхваща политиките, процесите, задачите, поведението и други аспекти, които, взети заедно, улесняват ефективното управление на предоставените на Възложителя, чрез предоставяне на възможност да се реагира адекватно на оперативни, финансови, рискове за съответствие и други рискове за постигане целите на Програмата за трансгранично сътрудничество Interreg V-A Румъния-България 2014-2020 г.. Основни етапи на осъществяването на вътрешен контрол са предварителен контрол, вътрешни оценки, последващ контрол (мониторинг на изпълнението), управление на качество на информацията, управление на изпълнението. Участникът предвижда качеството на предоставяната услуга да бъде осигурено и чрез използването на допълнителни специализирани инструменти/механизми за контрол на качеството, които се прилагат в практиката според спецификата на конкретния метод за работа от страна на Изпълнителя и неговия индивидуален подход към изпълнението на всеки договор. На следващото място са представени качествени мерки с цел осигуряване на качеството на изпълнение, заложен в техническите спецификации, като всяка една от мерките е съпроводена със задължително описание за всяка една от мерките, така както е зададено от Възложителя в заданието на техническите спецификации, а именно: описани са обхват и същност на представените мерки, конкретни действия за тяхното прилагане с посочване на отговорни за изпълнението експерти от екипа на участника, описание на конкретните им задължения, отговорен експерт, който ще извършва контрол върху изпълнението и взаимовръзка между него и контролирания експерт и на последно място очаквания ефект от прилагането на мерките.

Заклучителния раздел от обяснителната записка на участника съдържа предложение за управление на рискове, като е представено описание на дефинираните от възложителя рискове, които могат да възникнат по време на изпълнение на договора, както следва:

- **РИСК 1.** Риск от забавяне при предоставяне на изходна документация и данни, или част от тях, необходими за изпълнението на договора;
- **РИСК 2.** Риск, свързан с използваните от изпълнителя човешки и технически ресурси;
- **РИСК 3.** Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейностите, продиктувани от промени в нормативната база;
- **РИСК 4.** Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейностите, продиктувани от промени в правилата на финансиращата организация.
- **РИСК 5.** Риск, свързан с трудности в комуникацията с възложителя и/или други заинтересовани лица при изпълнението на договора.

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovo@abv.bg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДБФП № 83520/ 20.07.2018 г., е-MS код: ROBG-417

Участникът ще предприема мерки при явили се рискови ситуации, които могат да доведат до забавяне изпълнението на проекта. Представена е стратегия за оценка на риска и групиране на мерки за въздействие върху изпълнението на договора при възникването на риска. В описанието на раздела се съдържа описание на системата на идентифициране на рисковете, които могат да повлияят на процеса на изпълнението, система за оценка и анализ на риска. За всеки един от описаните рискове участникът е предложил мерки за недопускане/ предотвратяване; мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска. Изложението за всяка една от мерките за всеки един от рисковете е съпроводено с описанието на нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт/експерти, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, кой експерт/коя от дейностите ще изпълнява, посочване на техните конкретни задължения, посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Изпълнението на мерките предвижда очаквания ефект в сферата на недопускане/ проявление на разглежданите рискове. Комисията установи, че съдържанието на предвидените мерки е релевантно и съответстващо на предмета на настояща обществена поръчка.

Обяснителната записка приключва с представяне на качествени мерки с цел по- ефективна работа за постигане на начертаните цели. За всяка една от мерките са посочени: обхват и същност, конкретните дейности, които ще се изпълняват, дефинирани са очаквания качествени ефект с конкретно посочване на резултатите от прилагането ѝ, както и експертите ангажирани с нейното изпълнение и посочване на конкретните им задължения по реализация на мярката, използваната техника и материали. Участникът подробно е обяснил, защо така предвидените качествени мерки са адекватни, аргументирани и биха имали реален качествен ефект върху изпълнението.

В заключение от направения анализ на Обяснителната записка на участника Комисията направи обоснован извод, че предложенията от него начин на изпълнение на услугата, предвидената последователност за извършване на дейности, предложените експерти и системата за тяхното организиране и разпределение във времето, както и предложената методология на работа, а също така предвидените мерки за управление на дефинираните от Възложителя рискове отговарят в пълна степен на изискванията на Техническата спецификация и изискванията на приложимата нормативна уредба. Комисията счита, че същият е представил разработка, която съдържа всички задължителни изискуеми от възложителя компоненти и елементи в Техническата спецификация и съответства на изискванията в нея и условията на поръчката.

На база гореизложеното може да се направят следните изводи: представената Обяснителната записка изцяло покрива изискванията за изготвяне на офертата и на техническата спецификация. В резултат на гореизложените факти и мотиви комисията единодушно взе следното

РЕШЕНИЕ № 3:

Оферта на участника „Институт за управление на програми и проекти“ ООД следва да бъде допусната до следващ етап – отваряне на ценово предложение и оценяване по предварително обявения критерий за възлагане – критерий за определяне на икономически най-изгодна оферта – „най-ниска цена“.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ЦЕНОВО

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovo@abv.bg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДБФП № 83520/ 20.07.2018 г., е-MS код: ROBG-417

2. По отношение Техническото предложение на участника „ФРИБУЛ“ ООД, Комисията установи следното:

• Относно наличността на представените документи:

Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи в частта, касаеща съдържанието на Техническото предложение, а именно: Образец №3 „Предложение за изпълнение на поръчката“ с приложената към него Обяснителна записка.

• Относно редовността на предоставеното „Предложение за изпълнение на поръчката“ /Образец №3/:

Представеното от участника предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя. Участникът е декларирал срок за изпълнение 4 (четири) месеца от получаването на Възлагателно писмо.

• Относно представената от участника Обяснителна записка:

Комисията извърши обстоен преглед на представената от участника Обяснителна записка и установи по отношение на съдържанието на документа следното:

На първо място участникът е представил информация за проекта, обществената поръчка и очакваните резултати от изпълнението. В следващия раздел е представено описание на организацията и изпълнението на договора, включващо методология, описание на обхвата и дейностите. Посочено е, че офисът на проекта в процеса на работа по разработване на стратегията ще осигурява възможност за ефективна комуникация с Възложителя. На всички експерти ще бъдат осигурени подходящи условия за работа, компютъризирано работно място и съответното техническо обслужване. Представно е описанието на вътрешно фирмената организация с оглед наличните човешки и технически ресурси, комуникация с Възложителя. Посочени са мерки за контрол с цел осигуряване на качеството на изпълнение.

Заключителния раздел от обяснителната записка на участника съдържа предложение за управление на рискове, като е представено описание на дефинираните от възложителя рискове, които могат да възникнат по време на изпълнение на договора, както следва:

• *РИСК 1. Риск от забавяне при предоставяне на изходна документация и данни, или част от тях, необходими за изпълнението на договора;*

• *РИСК 2. Риск, свързан с използваните от изпълнителя човешки и технически ресурси;*

• *РИСК 3. Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейностите, продиктувани от промени в нормативната база;*

• *РИСК 4. Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейностите, продиктувани от промени в правилата на финансиращата организация.*

• *РИСК 5. Риск, свързан с трудности в комуникацията с възложителя и/или други заинтересовани лица при изпълнението на договора.*

За всеки един от рисковете е налична следната информация: обхват и очаквано въздействие на риска върху изпълнението на обществената поръчка, мерки за недопускане/ограничаване на риска и преодоляване на последиците при настъпване на риска, дейности за контрол на изпълнение на мерките.

Комисията констатира съществени пропуски в Обяснителната записка на участника:

На първо място в описанието на обхвата и дейностите не е налично следното задължително описание „...следва да се опишат отделните етапи на изпълнение на

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovovo@abv.bg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДБФП № 83520/ 20.07.2018 г., е-MS код: ROBG-417

поръчката, да се обхванат и опишат всички дейности за всеки един от етапите, необходими за изпълнението предмета, с които същият ще изпълни изискванията на настоящата спецификация и изписаните в договора задължения. Етапите и дейностите по тях следва да обхващат цялостното изпълнение на договора, включително и подготвителните дейности, дейностите по изработване на документите, заключителни дейности по приключване и предаване на същите, както и последващи дейности, ако се предвиждат“, както и “В този раздел участникът трябва да опише и всички относими нормативни актове, които ще прилага, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка“ – каквото е изискването на Възложителя, посочено в Техническите спецификации, раздел Съдържанието на Обяснителната записка. Така зададеното условие на Възложителя не е спазено от участника при подготовка на Обяснителната записка, което от своя страна представлява несъответствие с изискванията на Възложителя.

На второ място в Обяснителната записка не са представени мерки за обезпечаване на присъствието на експертите на необходимото място и време за изпълнение на техните задължения, част от раздела за вътрешнофирмената организация. Комисията след подробен прочит на така представеното описание установи, че всъщност такива мерки не са налични. Водейки се от изискването на Възложителя, зададено изрично в техническите спецификации, а именно, че „Участникът следва да посочи мерки за обезпечаване на присъствието на експертите на необходимото място и време за изпълнение на техните задължения, като за всяка от мерките следва да е посочено същност и обхват, както и очакван ефект от приложението, дейностите, които ще се изпълняват по конкретната мярка, отговорният за това експерт/и, конкретните им задължения по изпълнение на мярката. Участникът следва да предложи и система за взаимозаменяемост и обезпечаване на присъствието на експертите във всички необходими места и във всички необходими моменти“, Комисията единодушно счита, че така направеното изложение от страната на участника не съответства на изискването на Възложителя, поради липса на гореописаните задължителни елементи от описанието на мерките, което, от своя страна, се явява порок в съдържанието на Обяснителната записка, който не може да бъде саниран на даден етап от процедурата.

На трето място, изложението на участника в частта, касаеща Мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение не покрива минималните изисквания на Възложителя, поради следните причини: представеното от участника описание на системата за управление на качеството, включваща текущ мониторинг на изпълнението и вътрешен преглед на всеки от постигнатите резултати не съдържа представяне на мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение, въпреки че възложителят изрично е посочил в техническите спецификации следното изискване: „Участниците следва да направят пълно описание на мерките за осигуряване на качество по време на изпълнение на договора за всеки един от посочените етапи. Всяка една от мерките за осигуряване на качеството следва да бъде съпроводена от: наименование, същност и обхват на мярката; описание на конкретните действия, които ще се извършат при нейното прилагане и изпълнение, описание на експертите, които са ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на отделните техни задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на това кой експерт кои от дейностите ще изпълнява, експертът, който ще

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovobg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДБФП № 83520/ 20.07.2018 г., е-MS код: ROBG-417

извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и взаимовръзката между него и контролираните експерти с цел осъществяване на цялостен контрол на качеството по изпълнение на поръчката; както и описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло. Въпреки представяне от участника на отделни дейности във връзка с качествения контрол, не може да се говори за наличие на съдържание и необходими изискуеми елементи като: представяне на конкретна мярка, описание на същност и обхват на мярката, описание на експертите, които са ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на отделните техни задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на това кой експерт кои от дейностите ще изпълнява, експертът, който ще извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и взаимовръзката между него и контролираните експерти с цел осъществяване на цялостен контрол на качеството по изпълнение на поръчката, както и описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло. Горното предполага подвеждане на съдържанието на раздела като несъответстващ на заданието на Техническите спецификации.

Участникът е представил подробно описание на процесите на управление на рискове. **Представянето в обяснителната записка на участника в раздела „Управление на риска“, обаче, има частични пропуски и несъответствия,** съгласно поставеното от Възложителя изискване, касаещо описанието на предложените мерки „За всяка една от мерките участникът следва да опише нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск.“ Комисията, след подробен прочит на описанието представено от участника по отношение на рисковете, съдържащо предложението му относно оценка и анализ на дефинираните от Възложителя рискове счита, че начинът, по който е направено то, не отговаря на изискването на техническите спецификации поради следните причини: на първо място участникът никъде в изложението не е посочил конкретния експерт, ангажиран с прякото изпълнение на предвидените мерки, както и кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания експерт. На второ място, предложената от участника Обяснителна записка е част от техническото предложение, както и приложение към договора и има обвързваща сила по отношение на поетите от определения за изпълнител участник в процедурата. Именно поради тази причина липсата на задължителното съдържание на програмата води и до неяснота в поетите от участника конкретни ангажименти. В този смисъл изискването за минимално съдържание и изложение по него имат самостоятелно правно значение, което не може да се причисли към кръга на несъществените. Волеизявленията по минималното съдържание на участника представляват поет облигационен ангажимент от неговата страна за изпълнение, т.к. те са част от техническото изпълнение на участника. Именно поради тази причина липсата на волеизявление по своята правна същност представлява несъответствие на представената оферта



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ЦЕНОВО

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovo@abv.bg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДФП № 83520/ 20.07.2018 г., е-MS код: ROBG-417

на предварително определени от възложителя условия, което е императивна предпоставка за прилагане на разпоредбата на чл.107, т.2, б. „а“ от ЗОП.

С оглед всичко гореизложено Комисията констатира, че при разработване на своето Предложение за изпълнение на поръчката участникът не се е ръководил от определеното минимално изискуемо съдържание, посочено в Техническата спецификация и условията на процедурата. Констатираните от Комисията липси и несъответствия в съдържанието на Обяснителната записка представлява категорично несъответствие с изискванията на Възложителя, което не може да бъде saniрано на този етап от процедурата.

Комисията единодушно взе следното

РЕШЕНИЕ №4:

На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП да предложи за отстраняване Участника „ФРИБУЛ“ ООД от по-нататъшно участие в обществената поръчка.

3. По отношение Техническото предложение на участника „ИНТЕР КОНСУЛТ НОВА“ ООД, Комисията установи следното:

• **Относно наличността на представените документи:**

Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи в частта, касаеща съдържанието на Техническото предложение, а именно: Образец №3 „Предложение за изпълнение на поръчката“ с приложената към него Обяснителна записка.

• **Относно редовността на предоставеното „Предложение за изпълнение на поръчката“ /Образец №3/:**

Представеното от участника предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя. Участникът е декларирал срок за изпълнение 4 (четири) месеца от получаването на Възлагателно писмо.

• **Относно представената от участника Обяснителна записка:**

Комисията извърши обстоен преглед на представената от участника Обяснителна записка и установи по отношение на съдържанието на документа следното:

Обяснителната записка на участника започва с представяне на участника и описание на опита в изпълнението на подобни дейности, посочване на основните принципи, както и анализ на предмета и целите на процедурата.

На следващото място е направено описанието на организацията и изпълнението, съдържащо следните части: подход за изпълнение на предмета на поръчката, основни принципи и правила, по отношение на цялостния подход за изпълнение на поръчката, с оглед постигане на заложените цели и резултати, управлението на качеството,

Изложението е последвано от пълно и детайлно описание на обхвата и дейностите за изпълнение на поръчката. Участникът е предложил таблично представяне на етапите и отделните дейности по изпълнение на конкретните етапи към общите цели по проекта, което за всеки един от етапите съдържа обхват на дейности, с изчерпателно изброяване на предвидените дейности, включително и подготвителни такива, описание на начина на изпълнение, методи и технология за изпълнение, допълнено с изброяването на целите на изпълнението и очакваните резултати. Предвидените за изпълнение етапи са следните: Планиране и подготовка за

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovo@abv.bg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДФП № 83520/ 20.07.2018 г., e-MS код: ROBG-417

изпълнение; Провеждане на проучване и анализ. Създаване на стратегическа идентичност; Развитие на цели на стратегията; Разработване на описание на механизма за публичност и информация; Приключване. За всеки един от гореизброените етапи са представени конкретните дейности за изпълнението, последвани от детайлното описание на всички процеси. Предложена е концепция за изпълнение с описанието на предлагания подход за осъществяването на предмета на поръчката, като за всяка една от описаните дейности са предвидени поддейности, посочени са резултати, които ще бъдат постигнати, конкретизирани са експерти, които ще участват в изпълнението на дадените дейности/поддейности, посочена е продължителността на изпълнението. Участникът е изброил всички относими нормативни и ненормативни актове и правила, които ще прилага, както и е посочил конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка е има конкретни дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява, ведно с описанието на очаквания ефект от конкретната мярка.

На следващото място е представен общият модел на вътрешно фирмената организация на участника за разпределение на задачите и отговорностите между експертите с описание на организацията на работа с оглед наличните човешки и технически ресурси. Участникът предвижда екип от пет експерта, включващи и Ръководител проект. Представени са по длъжности човешките ресурси за изпълнение на договора – ключови експерти, неключови експерти и административен персонал. Чрез матрица на отговорностите по изпълнението на отделните етапи и дейности подробно са описани задълженията и отговорностите на всеки един от предложените експерти. Участникът е описал мерки за обезпечаване на присъствието на експертите на необходимото място и време за изпълнение на техните задължения, като за всяка от мерките е посочил същност и обхват, както и очакван ефект от приложението, дейностите, които ще се изпълняват по конкретната мярка, отговорният за това експерт/и, конкретните им задължения по изпълнение на мярката, а също така е предвидил система за взаимозаменяемост и обезпечаване на присъствието на експертите във всички необходими места и във всички необходими моменти. Всяка една от мерките за осигуряване на изпълнението съдържа описанието на същност и обхват на мярката; описание на конкретните действия, които ще се извършат при нейното прилагане и изпълнение, описание на експертите, които са ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на отделните техни задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на това кой експерт кои от дейностите ще изпълнява, експертът, който ще извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и взаимовръзката между него и контролираните експерти с цел осъществяване на цялостен контрол по изпълнение на поръчката; както и описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора.

В следващия раздел са описани мерки за контрол с цел осигуряване ниво на изпълнение. След задълбочен анализ на представеното описание на мерките, Комисията установи, че описанието на всяка една от мерките съдържа следните елементи: същност и обхват на мярката; описание на конкретните действия, които ще се извършат при нейното прилагане и изпълнение, описание на експертите, които ще бъдат ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на техните отделните задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на разпределението на дейностите между експертите, ведно с описанието на експерта, който ще извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и взаимовръзката между него и контролираните експерти, придружено с описанието на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора. Посочените мерки комисията

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovo@abv.bg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДФП № 83520/ 20.07.2018 г., е-MS код: ROBG-417

счита за адекватни и относими към конкретна обществена поръчка, като причините за това са следните: за адекватни, комисията приема такива мерки, които имат характера пряко да повлияят на контрола и по-качественото изпълнение.

На следващото място, участникът е представил начинът на комуникация вътре и организационни мерки на персонала. Описанието съдържа информацията относно вътрешна комуникация и организация на персонала, комуникация с представителите на Възложителя, комуникационен план, изисквания към каналите за комуникация.

Обяснителната записка продължава с описанието на процесите по документиране на извършваните действия свързани с процеса на изпълнението на дейностите по поръчката, отчитане на изпълнението,

Участникът, спазвайки изискването на Възложителя, посочено в Техническите спецификации, е направил подробно описание на управлението на риска, като са разгледани всички предвидени от възложителя рискове:

- **РИСК 1.** Риск от забавяне при предоставяне на изходна документация и данни, или част от тях, необходими за изпълнението на договора;
- **РИСК 2.** Риск, свързан с използваните от изпълнителя човешки и технически ресурси;
- **РИСК 3.** Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейностите, продиктувани от промени в нормативната база;
- **РИСК 4.** Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейностите, продиктувани от промени в правилата на финансиращата организация.
- **РИСК 5.** Риск, свързан с трудности в комуникацията с възложителя и/или други заинтересовани лица при изпълнението на договора.

За всеки един от предварително идентифицирани от Възложителя рисковете са разгледани: степен на въздействие, степен на вероятност, обхват на въздействие и обхват на проявление, мерки за недопускане/ предотвратяване, мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска, описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск, посочени са отговорности и механизми за взаимодействие, включително отговорен за изпълнението и отговорен за контрола експерт. В заключение е представен график на изпълнение на дейностите.

На база гореизложеното може да се направят следните изводи: представената Обяснителната записка изцяло покрива изискванията за изготвяне на офертата и на техническата спецификация. В резултат на гореизложените факти и мотиви комисията единодушно взе следното

РЕШЕНИЕ №5:

Оферта на участника „ИНТЕР КОНСУЛТ НОВА“ ООД следва да бъде допусната до следващ етап – отваряне на ценово предложение и оценяване по предварително обявения критерий за възлагане – критерий за определяне на икономически най-изгодна оферта – „най-ниска цена“.

Комисията на основание чл.57, ал.3 от ППЗОП единодушно реши, че на **19.02.2019 г. в 11:00 часа** в заседателната зала, ет. 3 в Административната сграда на община Ценово, находяща се в с. Ценово, ул. „Цар Освободител“ № 66, да отвори ценовите предложения на допуснатите участници.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ЦЕНОВО

Област Русе, Община Ценово, с. Ценово, 7139, ул. „Цар Освободител“ № 66,
телефон: +3598122/ 25 10, ел. поща: obshtina_cenovovo@abv.bg

Проект: „Трансгранично партньорство между Ценово - Хотареле - Гряка срещу природни рискове“,
ДБФП № 83520/ 20.07.2018 г., е-MS код: ROBG-417

Председателят на Комисията следва да изготви съобщение, което да се публикува в профила на купувача по смисъла на чл.57, ал.3 от ППЗОП, за датата, часа и мястото на отварянето. При отварянето на ценовите предложения имат право да присъстват лицата по чл.54, ал.2 от ППЗОП.

Комисията приключи работата си и състави настоящия протокол на **14.02.2019 г. в 10:00 часа.**

Председател: Красимира Божинова .. *ел. ч. ал. 2 от Регламент (ЕС) 679/2016*

Членове : 1. Снежинка Монева .. *ел. ч. ал. 2 от Регламент (ЕС) 679/2016*
2. Елена Русева *ел. ч. ал. 2 от Регламент (ЕС) 679/2016*